Заключение № 1 от 12 февраля 2024 г.
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
Успенский район «Об утверждении Порядка формирования и ведения
реестра субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц,
применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный
доход», пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных
формирований Украины и террористических актов, осуществляющих
деятельность на территории муниципального образования Успенский район»

Отдел экономики администрации муниципального образования Успенский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Успенский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 23 января 2024 г. проект постановления администрации муниципального образования Успенский район «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Успенский район»(далее – Проект, регламент), направленный для подготовки настоящего Заключения, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Успенский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Успенский район от 17 ноября 2021 года № 1429 (в редакции постановления администрации муниципального образования Успенский район от 13 ноября 2023 г. № 1643) (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Степень регулирующего воздействия - высокая.

Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего

воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления администрации муниципального образования Успенский район «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Успенский район».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: субъекты предпринимательской деятельности - хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования Успенский район, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, а также физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования Успенский район (далее - субъекты предпринимательской деятельности), при этом имуществу субъектов предпринимательской деятельности, используемому в целях осуществления предпринимательской деятельности, был нанесен ущерб. Под ущербом понимается стоимостное выражение уничтоженных и поврежденных материальных ценностей в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов.

3. количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным в связи с заявительным характером предлагаемого правового регулирования.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Успенский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования – отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: субъекты предпринимательской деятельности - хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством и осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования Успенский район, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, а также физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования Успенский район (далее - субъекты предпринимательской деятельности), при этом имуществу субъектов предпринимательской деятельности, используемому в целях осуществления предпринимательской деятельности, был нанесен ущерб. Под ущербом понимается стоимостное выражение уничтоженных и поврежденных материальных ценностей в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

- отсутствие механизма формирования, ведения и внесения изменений в реестр субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на территории муниципального образования Успенский район;

- невозможность предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на территории муниципального образования Успенский район.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - предоставление мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности и физическим лицам,

применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на территории муниципального образования Успенский район.

Принятие МНПА направлено на решение следующих задач:

1) включение субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Успенский район, в Сводный реестр субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность в Краснодарском крае;

2) создание условий для предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на территории муниципального образования Успенский район;

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Для включения в Реестр субъекты предпринимательской деятельности представляют в администрацию муниципального образования Успенский район заявление о включении в Реестр согласно приложению № 2 к Порядку с приложением следующих документов:

1) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени субъекта предпринимательской деятельности - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника отбора без доверенности). Для субъекта предпринимательской деятельности - индивидуального предпринимателя, а также физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», - копия паспорта гражданина Российской Федерации.

В случае, если от имени субъекта предпринимательской деятельности действует иное лицо, необходимо представить также доверенность представителя на осуществление действий от имени субъекта предпринимательской деятельности.

2) согласие на обработку персональных данных по форме согласно при-

ложению № 3 к Порядку;

3) для субъекта предпринимательской деятельности - физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», - справка о постановке на учет (снятии с учета) физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход по форме КНД 1122035;

4) Документы, подтверждающие факт нанесения ущерба в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов (постановление следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю о возбуждении уголовного дела и принятии его к производству и (или) постановление следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерация по Краснодарскому краю о признании субъекта предпринимательской деятельности потерпевшим в результате обстрела со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов);

5) пострадавшие субъекты предпринимательской деятельности могут дополнительно представить отчет(ы) об определении рыночной стоимости обьекта(ов) оценки, выполненный(ые) независимой организацией, имеющей право осуществлять оценочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

6) документами, необходимыми в соответствии с нормативными правовыми актами для включения в Реестр, которые находятся в распоряжении государственных органов и которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, являются:

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов на включение в Реестр (за исключением физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»);

выписка(и) из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости по форме, утвержденной приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 4 сентября 2020 г. № П/0329 «Об утверждении форм выписок из Единого государственного реестра недвижимости, состава содержащихся в них сведений и порядка их заполнения, требований к формату документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости и предоставляемых в электронном виде, а также об установлении иных видов предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости», полученная(ые) не ранее 30 календарных дней до даты подачи документов на включение в Реестр, в случае если у субъектов предпринимательской деятельности отсутствует доступ к поврежденному имуществу, используемому для ведения предпринимательской деятельности.

Проектом МНПА обязательные требования не установлены.

5. Риски недостижения целей правового регулирования отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Успенский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления о включении в Реестр в размере примерно 13099,04рублей в расчете на 1 заявителя (при представлении отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки) и 99,04 руб. (без предъявления отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки).

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подача заявления о включении в Реестр;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: подача заявления о включении в Реестр;

масштаб: подача заявления - 1 ед.

частота: 1 раз в год

Действия: написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,20 чел./часов. Копирование документа - 0,10 чел./часов.

Список приобретений: отчет об определении рыночной стоимости объекта оценки – 13000,00 руб. (не является обязательным).

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Успенский район по состоянию на 1 декабря 2023 г. согласно данным органов статистики: 55462 руб.

Общая стоимость требования:13099,04руб.
(при представлении отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки) или 99,04 руб. (без предъявления отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки).

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 23 января 2024 г. по 05 февраля 2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Успенский район (http://www.admuspenskoe.ru/).

Кроме того проект постановления для публичных консультаций направ-

лялся:

уполномоченному по защите прав предпринимателей в Успенском районе В.В. Городникову, руководителю муниципального центра поддержки предпринимателей в Успенском районе А.С. Хребтову, руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования Успенский район, главам сельских поселений муниципального образования Успенский район, председателю местного отделения организации «Союз армян России» Р.Ю. Петросян, председателю Ассоциации Крестьянских фермерских Хозяйств, Кооперативов в Успенском районе В.Б. Рогатых, директору ООО «Коноковский молочный завод№1» Г.П. Зеленской, директору ООО «Югстроймонтаж», директору торгового комплекса «ИП Биленко» Г.Е. Габрелян, индивидуальному предпринимателям: С.К. Поляновскому, А.Н. Вовк, К.А. Кагиян, Ю.А. Агабабян, М.М. Акаеву, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Успенский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Успенский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник отдела экономики
администрации муниципального
образования Успенский район С.А.Онишко