



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСПЕНСКИЙ
РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 16.12.2019г.

№ 1548

с. Успенское

**Об утверждении основных направлений долговой политики Успенского района
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьей 154 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Успенского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Успенского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Отделу делопроизводства и организационно-кадровой работы администрации муниципального образования Успенском район (Геворкян) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Успенский район.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Успенский район, начальника финансового управления Е.А.Павлову.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Успенский район

Г.К.Бахилин



Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
Успенский район № 1548
от «16» декабря 2019 года

района, приведены в таблице N 1.

Таблица N 1

Динамика показателей муниципального долга

Основные направления долговой политики Успенского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Долговая политика Успенского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Долговая политика) будет строиться в соответствии с муниципальной программой Успенского района «Управление муниципальными финансами», утвержденной постановлением администрации муниципального образования Успенский район от 14.11.2017 года г. № 1774 (далее - муниципальная программа) и основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики в муниципальном образовании Успенский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Успенский район от 16 октября 2019 года №1254.

Под Долговой политикой понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями Успенского района, направленная на обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Успенского района, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с муниципальным долгом Успенского района, а также безусловное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1. Итоги реализации долговой политики Успенского района в период до 2019 года, прогнозируемые итоги 2019 года

В 2018 году и в предшествующем периоде различные виды долговых инструментов использовались для погашения долговых обязательств Успенского района и в качестве источника дополнительных поступлений в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета.

Заимствования осуществлялись согласно решениям Совета муниципального образования Успенский район о местном бюджете на соответствующие годы. Размер муниципального долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно были ниже предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Привлечение заимствований обеспечило возможность направления доходов местного бюджета на финансирование расходов местного бюджета в социальной сфере, в том числе на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Дополнение поступающих доходов заемными средствами позволило также осуществлять развитие социальной инфраструктуры и мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие Успенского района.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг Успенского

N п/п	Показатель	Год								
		2011 факт	2012 факт	2013 факт	2014 факт	2015 факт	2016 факт	2017 факт	2018 факт	2019- прог ноз
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Объем муниципального долга, тыс. руб.	107 900	164 900	209 900	221 000	117 864	99 000	141 180	37 200	37 200
2	Долговая нагрузка, %	120, 31	156, 59	169, 30	249, 50	97,5 3	80,0 1	100, 39	25,62	23,79
3	Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. руб.	3 33 4,7	6 42 2,5	9 66 0,8	13 0 35,6	12 6 45,6	909, 8	98,9	72,9	53,2
4	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением расходов, финансируемых за счет субвенций, %	0,75	1,60	2,04	1,82	3,46	0,24	0,02	0,02	0,01

2. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Успенского района, совершенствование механизмов управления муниципальным долгом Успенского района;

обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга Успенского района в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Успенского района;

соблюдение установленных законодательством ограничений в части верхнего объема муниципального долга Успенского района и расходов на обслуживание муниципального долга Успенского района.

Основными задачами Долговой политики являются:
 повышение эффективности муниципальных заимствований Успенского района (далее - заимствования);
 оптимизация структуры муниципального долга Успенского района с целью минимизации стоимости его обслуживания;
 соблюдение показателей, установленных подпрограммой "Управление муниципальным долгом муниципального образования Успенский район" муниципальной программы;
 обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств;
 учет информации о муниципальных долговых обязательствах Успенского района и формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Успенского района;
 повышение прозрачности политики управления муниципальным долгом Успенского района, совершенствование стандартов раскрытия информации о муниципальном долге Успенского района.

3. Принципы Долговой политики

Принципами управления муниципальным долгом Успенского района в рамках Долговой политики являются:

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Успенского района;
 обеспечение финансирования дефицита местного бюджета путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных для Успенского района условиях;
 постоянный мониторинг долговой нагрузки на местный бюджет при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
 поддержание безопасного уровня и структуры муниципального долга Успенского района.

4. Основные мероприятия по сокращению объема муниципального долга Успенского района и дефицита местного бюджета

Основными мероприятиями по сокращению объема муниципального долга Успенского района и дефицита местного бюджета являются:
 направление части налоговых и неналоговых доходов, полученных при исполнении местного бюджета сверх утвержденного решением о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период общего объема налоговых и неналоговых доходов, на погашение муниципального долга Успенского района;
 поддержание уровня муниципального долга Успенского района и расходов на его обслуживание на безопасном уровне;
 привлечение заимствований на среднесрочный и долгосрочный периоды на благоприятных для Успенского района условиях в целях оптимизации структуры муниципального долга Успенского района по срокам погашения и равномерного

распределения долговой нагрузки на местный бюджет;
 сокращение объема привлечения краткосрочных заемных средств на срок менее одного года;
 проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;
 осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Успенского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
 совершенствование практики проведения конкурсных процедур по заключению муниципальных контрактов по открытию кредитных линий в целях финансирования дефицита местного бюджета и (или) погашения долговых обязательств;
 осуществление контроля за своевременным и полным исполнением принципалами своих обязательств;
 введение моратория на предоставление муниципальных гарантий Успенского района;
 проведение эффективной политики администрирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;
 проведение взвешенной, консервативной бюджетной политики в части расходов местного бюджета.

5. Сведения о показателях реализации мероприятий Долговой политики

Основные мероприятия Долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач Долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение следующих показателей:

Таблица N 2

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6
1.	Отношение муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов без учета объема поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.	процент	< 50	< 50	< 50
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга Успенского района в общем	процент	< 5	< 5	< 5

	объеме расходов местного бюджета, за исключением расходов, финансируемых за счет субвенций				
3.	Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга Успенского района	процент	0	0	0
4.	Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга Успенского района	процент	0	0	0

6. Условия реализации Долговой политики

К концу 2019 года объем муниципального долга Успенского района может достичь 37 млн. 200 тыс. рублей, или 15,3 процента от объема собственных доходов без учета безвозмездных поступлений, оставаясь при этом в рамках параметров, не превышающих ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В условиях дефицита собственных доходов и при росте стоимости заемных ресурсов коммерческих банков приоритетной задачей Долговой политики остается сохранение сбалансированности местного бюджета независимо от влияния негативных экономических тенденций.

Важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает оценка рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом:

1) риск процентной ставки - вероятность неблагоприятного для местного бюджета изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

2) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

3) риск ликвидности - отсутствие в местном бюджете средств для полного исполнения обязательств в срок;

4) риск наступления гарантийного случая - неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы администрацией Успенского района.

Основным направлением реализации Долговой политики остаются финансирование дефицита местного бюджета при сохранении высокой степени долговой устойчивости и умеренной долговой нагрузки.

Муниципальные заимствования в 2020 - 2022 годах выступают в качестве главных источников финансирования дефицита местного бюджета.

Преимущества данной формы заимствований обусловлены простой процедурой и высокой скоростью их получения.

Долговая нагрузка на местный бюджет останется в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу Успенского района.

Реализация Долговой политики будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой, на следующих условиях:

сохранение дефицита местного бюджета в 2020 - 2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений в данном периоде (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств местного бюджета);

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Успенского района:

- к 1 января 2021 года доля общего объема долговых обязательств составит 21 процент от суммы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

- к 1 января 2022 года доля общего объема долговых обязательств составит 15 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год;

- к 1 января 2023 года доля общего объема долговых обязательств составит 5 процентов от суммы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не связанных с вопросами местного значения;

мораторий предоставления муниципальных гарантий Успенского района;

планирование привлечения бюджетных кредитов из краевого бюджета Краснодарского края в целях финансирования дефицита местного бюджета после принятия соответствующих решений об их предоставлении;

минимизация стоимости обслуживания долга;

гибкое распределение бюджетной нагрузки, связанной с обслуживанием долга, исходя из сроков погашения долговых обязательств.

Заместитель главы
муниципального образования
Успенский район, начальник
финансового управления



Е.А. Павлова